

Reporte **Actas** disponibles de la Convención Constitucional



Reporte Actas disponibles de la Convención Constitucional.

Equipo Contexto

10.01.2022

Resumen

La transparencia del proceso constituyente se ha constituido en uno de los objetivos primordiales de la gestión pública en general, y del trabajo de la Convención en particular. Lo anterior es significativo pues permite acceder a la información esencial para conocer el modo en que se tomaron las decisiones. En este informe realizamos un recuento del número de actas del pleno y de las comisiones de la Convención Constitucional que han sido puestas a disposición del público en la plataforma web de la Convención (www.chileconvencion.cl). Observamos que, aunque en términos generales existe un alto porcentaje de actas que han sido puestas a disposición del público, advertimos diferencias significativas por Comisión.

¿Qué son las actas y cuál es su importancia?

Las actas son los documentos oficiales que resumen las actividades que se desarrollan tanto en el pleno como en las diferentes comisiones de la Convención. Regularmente un acta de Comisión considera: nombre de la Comisión, coordinadores, fecha y hora de realización, asistencia, la cuenta de parte de la Comisión, tabla de actividades, síntesis de la orden del día que reúne lo discutido, y votaciones si es que corresponde. En el caso del Pleno, se considera la fecha y hora de la actividad desarrollada, un resumen del acta, cuenta del trabajo desarrollado ya sea por la mesa o comisiones, orden del día que resume lo discutido y eventualmente lo aprobado en el pleno.

Por lo mismo, se trata de documentos muy importantes dado que permiten sistematizar las discusiones que se llevan en el pleno y Comisiones. Además, estos documentos se transformarán en una fuente para observar la historia fidedigna del proceso. En el caso de la Convención Constitucional la página web dispone de un marco importante de información que se hace disponible al público. Ello incluye los siguientes ítems:

Cuadro 1. Información disponible en la Web de la Convención

Instancia	Información disponible
Pleno	<ul style="list-style-type: none">▪ Boletín de sesión▪ Acta de Sesión▪ Asistencia▪ Votaciones▪ Cuenta dinámica (cuenta de cada sesión)▪ Documentos asociados a la tabla
Comisiones y Subcomisiones	<ul style="list-style-type: none">▪ Citaciones a Comisiones▪ Asistencia a Comisiones▪ Acta de Sesión▪ Votaciones▪ Videos de sesiones

Fuente: página web www.chileconvencion.cl

Dada la importancia de las actas del Pleno y las Comisiones, quisimos verificar si ellas se encontraban disponibles en el sitio web de la Convención. Para ello, entre el 4-7 de enero, revisamos el sitio web considerando el pleno y las comisiones, desde que se inauguró la Convención. Por lo tanto, la información que se presenta es al 7 de enero de 2022, cuestión que podría modificarse si es que la Convención decide actualizar la información disponible, puesto que comprendemos que es plausible que en algunos casos pueda existir un desfase en el ingreso de información.

Presentamos la información en tres ámbitos: Actas disponibles del trabajo de comisiones temporales de la Convención (Julio-Octubre 2021), actas disponibles de las Comisiones permanentes de la Convención (Octubre 2021-Enero 2022), y actas disponibles del Pleno (Julio 2021-enero 2022).

1. Actas disponibles de Comisiones Temporales (julio-Octubre 2021).

Una vez que se estableció la Convención se definieron 8 comisiones temporales, algunas de las cuales organizaron subcomisiones para trabajar en diferentes aspectos de la elaboración del reglamento, además de una comisión de Ética, Presupuesto, Derechos humanos y verdad histórica, comunicaciones, participación popular, descentralización y participación y consulta indígena.

Cuadro 2. Registro de actas disponibles de sesiones de Comisiones temporales. 1ra etapa de Convención (Julio-Octubre 2021).

Sesiones	Total Sesiones Celebradas	Total sesiones con Actas Disponibles	Total Sesiones sin actas disponibles	% Sesiones con Actas
Ética	31	31	0	100
Reglamento	34	17	17	100
Subcom reg. De normas	11	11	0	100
Subcom estruct orgánica	11	11	0	100
Subcom vínculo	8	8	0	100
Presupuesto y administ	12	12	0	100
Subcom estructura org	7	7	0	100
Subcom presup.	8	8	0	100
DDHH, verdad histórica	34	19	15	55,9
Subcom. Marco general	s/i	s/i	s/i	
Subcon. Participación	s/i	s/i	s/i	
Subcom verdad histórica	s/i	s/i	s/i	
Comunicaciones, info y transp	21	21	0	100
Participación y consulta indig	21	21	0	100
Participación popular y equid	16	13	3	81,3
Descentralización, equidad...	20	20	0	100
Total	234	199	35	85,0

Fuente: sitio web de Convención Constitucional. Contabilización realizada al 7 de enero, 2021. S/i. Sin información disponible sobre esas subcomisiones.

El cuadro 2 resume la cantidad de actas publicadas que alcanzó el 85% de ellas (199 de 234 sesiones). En la mayoría de las comisiones se observa una tasa de disponibilidad de las actas del 100% o muy cercano a ello. La única excepción es la Comisión de Derechos Humanos y Verdad Histórica que observa un 55,9% de las actas publicadas. En el caso de las subcomisiones de esa comisión no se encuentra la información disponible en la web ni de las fechas de las actividades, ni menos de las actas o ningún registro de asistencia.

2. Actas disponibles en comisiones permanentes (Octubre-Enero)

Respecto de las comisiones permanentes, que comenzaron a funcionar en Octubre de 2021, se observa una tasa de disponibilidad de las actas de un 80,8%. De las 10 comisiones que se registran, en tres de ellas se advierte un 100% de disponibilidad de las actas (Sistema de justicia, participación popular y enlaces transversales); y en otras 5 una tasa superior al promedio de 80% (Sistema político, Principios, Formas de Estado, Medio Ambiente, y Derechos de Pueblos Originarios). En dos comisiones se advierten tasas menores al promedio (Sistemas de conocimiento (73,9%) y Derechos fundamentales (57,1%).

Cuadro 3. Registro de actas disponibles de sesiones de Comisiones permanentes en Convención Constitucional. Sesiones 1º Octubre 2021-6 de Enero, 2022

Sesiones	Total Sesiones Celebradas	Total sesiones con Actas reportadas	Total Sesiones sin actas reportadas	% Sesiones con Actas
Sistema político	27	24	3	88,9
Principios	23	19	4	82,6
Formas de Estado	22	18	4	81,8
Subcom 1	3	0	3	0,0
Subcom 2	3	3	0	100
Derechos Fundamentales	21	12	9	57,1
Subcom 1	4	0	4	0.0
Subcom 2	4	0	4	0.0
Medio Ambiente	29	27	2	93,1
Sistemas de Justicia	24	24	0	100
Sistemas de Conocimiento	23	17	6	73,9
Participación Popular	9	9	0	100
Derechos de PPOO	14	13	1	92,8
Enlaces transversales	2	2	0	100
Total	208	168	40	80,8

Fuente: sitio web de Convención Constitucional. Contabilización realizada al 7 de enero, 2021

3. Actas disponibles en sesiones del Pleno (Julio-Enero)

Respecto de la información disponible sobre la actividad del Pleno, de las 48 sesiones celebradas, se registra un total de 36 actas que han sido publicadas en la web, y 9 boletines reportados. Es decir, hay 9 sesiones del pleno que no registran ni boletines ni actas oficiales, lo que representa el 15,6%.

Debe indicarse que el Boletín es la transcripción desde un archivo de audio y video, identificándose como una versión preliminar de lo ocurrido en el Pleno. El acta corresponde a una versión resumida de lo ocurrido en el Pleno.

Cuadro 4. Registro de Boletines y Actas disponibles de sesión del Pleno 1 a 48º.

	Total	%
Total sesiones del pleno celebradas	48	100
Total sesiones del pleno con actas reportadas	36	75,0
Total sesiones del pleno con boletines reportados	9	18,7
Total sesiones del pleno que no reportan ni actas ni boletines*	7	15,6

Fuente: sitio web Convención Constitucional. Contabilización realizada al 7 de enero 2021. No existe versión de acta o boletín de las sesiones 4, 6, 7, 8, 33, 47 y 48.

Síntesis y recomendaciones

- En general, existe un alto nivel de registro de actividades de la Convención y que considera los videos de las sesiones, actas de resumen de las actividades tanto de pleno como del trabajo de Comisiones, documentos y borradores de textos que se debatirán en el pleno y comisiones, etc. Un alto porcentaje de la información está disponible online, superando el 80%.
- Sin embargo, se requiere actualizar el sitio web para hacer disponible al público de la totalidad de las actas de las sesiones de Comisiones y del Pleno. Esto contribuye a la historia fidedigna del proceso constituyente. En particular, llama la atención la baja disponibilidad de actas de las Comisiones de Derechos Humanos y Verdad Histórica, y de Derechos Fundamentales, donde cerca de la mitad de las actas no se encuentran disponibles. No se encuentra ninguna información del trabajo desarrollado por las subcomisiones de la Comisión de DDHH y verdad histórica.
- Respecto de otros aspectos de la administración del sitio web, aunque en el sitio web existe un registro de asistencia y de votaciones, la información no es descargable lo que se dificulta mucho el trabajo de seguimiento de los patrones de votación y de asistencia de convencionales a las distintas instancias de trabajo. Debiese complementarse el sistema estableciendo un sistema de archivos descargables para facilitar el seguimiento de la Convención. Lo mismo sucede respecto de la información sobre retribución de convencionales, nómina del personal de apoyo, nómina de pago por gastos operacionales, y nómina de gastos de manutención que requiere complementarse con archivos descargables para poder facilitar la agregación de información.